ЦТ

МИНИСТЕРСТВО ТОРГОВЛИ и ПРОМЫШЛЕННОСТИ.
ОТДѢЛЪ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

Матеріалы по пересмотру рабочаго законодательства.

Иностранное законодательство объ обязательномъ страхованіи на случай болѣзни.

14 Декабря 1906 г.

Германія.

Законъ о страхованіи на случай болѣзни 15 Іюня 1883 года, съ измѣненіями, внесенными въ него законами 10 Апрѣля 1892 г., 30 Іюня 1900 г. и 25 Мая 1903 г.

Объемъ страхованія.

Обязательному страхованію подлежатъ всѣ получающіе не болѣе $6\frac{2}{3}$ марокъ въ день или 2.000 мар. въ годъ и не ограниченные срокомъ найма менѣе 1 недѣли рабочіе и служащіе фабрично-заводскихъ и горныхъ предпріятій, рабочіе строительные, ремесленныхъ заведеній, транспортныхъ предпріятій (желѣзныхъ дорогъ, водныхъ путей, извоза), торговыхъ предпріятій, служащіе въ частныхъ конторахъ, рабочіе по всѣмъ занятіямъ почтоваго и телеграфнаго вѣдомства и въ техническихъ заведеніяхъ морского и военнаго вѣдомствъ.

Обязательное страхованіе можетъ быть распространено законами отдѣльныхъ государствъ Германскаго Союза или обязательными постановленіями общинъ: на рабочихъ по временнымъ занятіямъ (менѣе 1 недѣли), состоящихъ на службѣ общинъ, на членовъ семей предпринимателей, на занимающихся кустарными промыслами и на рабочихъ сельскаго или лѣсного хозяйства.

Домашняя прислуга по закону не подлежитъ страхованію, но въ нѣсколькихъ государствахъ союза и нѣкоторыми общинами на нее распространено обязательство страховаться, признавая ее «промысломъ» въ смыслѣ закона.

Предметъ страхованія.

1) Безплатная врачебная помощь всѣмъ заболѣвшимъ во всемъ ея объемѣ.

2) Въ случаѣ утраты трудоспособности — денежное пособіе въ теченіе не болѣе 26 недѣль, начиная съ третьяго дня болѣзни, не считая дня заболѣванія, отъ половины до $\frac{2}{3}$ заработной платы, съ которой исчисляются взносы. Но всѣ такіе больные съ заразными болѣзнями, а равно всѣ несемейные обязательно помѣщаются въ больницу и тогда семейные или ничего не получаютъ, или могутъ получать денежныя пособія въ уменьшенномъ размѣрѣ (не болѣе $\frac{1}{2}$ заработной платы), одинокіе же — или ничего, или «карманныя деньги» въ размѣрѣ $\frac{1}{4}$ заработной платы.

3) Такія же какъ больнымъ денежныя пособія родильницамъ въ теченіе 4 недѣль со дня родовъ.

4) Пособія на погребеніе въ размѣрѣ двадцатикратнаго денного заработка.

Австрія.	Венгрія.	Франція.
1. Законъ о страхованіи на случай болѣзни 30 Марта 1888 г., съ измѣненіями, внесенными въ него закономъ 4 Апрѣля 1889 г. 2. Законъ 28 Іюня 1889 г. объ урегулированіи горнопромышленныхъ товариществъ.	Законъ 9 Апрѣля 1891 г. о вспомоществованіи въ случаѣ болѣзни занятымъ на фабрикахъ и въ промыслахъ.	Законъ о вспомогательныхъ и пенсіонныхъ кассахъ горнорабочихъ 29 Іюня 1894 г.
По первому закону объемъ тотъ же какъ въ Германіи, но часть горнорабочихъ подчинена по второму закону. Ограниченія размѣромъ заработка или годового содержанія въ Австріи нѣтъ. Но получающіе содержаніе болѣе 1.200 флориновъ дѣлаютъ страховые взносы полностью изъ своихъ собственныхъ средствъ.	Обязательному страхованію подлежатъ всѣ рабочіе и служащіе, получающіе не болѣе 4 флор. въ день и нанятые на срокъ не менѣе недѣльнаго, на какихъ бы то ни было промышленныхъ занятіяхъ, подчиненныхъ дѣйствію Промышл. устава, на всѣхъ горныхъ промыслахъ, въ крупныхъ строительныхъ работахъ, на желѣзныхъ дорогахъ, на почтовой, телеграфной и телефонной службѣ, на верфяхъ, въ судоходствѣ (рѣчномъ), по транспортировкѣ, въ экспедиторскихъ учрежденіяхъ, въ складахъ и торговыхъ погребахъ.	Рабочіе и служащіе горныхъ промысловъ, но для получающихъ свыше 2.400 фр., взносы и пособія исчисляются по расчету лишь этой суммы.
Такого факультативнаго подчиненія обязательному страхованію нѣтъ.	То же, что въ Австріи.	—
Домашняя прислуга не подчинена.	То же, что въ Австріи.	—
1) То же, что въ Германіи. 2) То же, что въ Германіи, съ тѣмъ различіемъ, что размѣръ вспомоществованія равенъ 60% и не болѣе 75% заработной платы «простого рабочаго даннаго округа», продолжительность выдачи въ теченіе 20 недѣль и не болѣе года, пособія же выдаются утратившимъ трудоспособность болѣе, чѣмъ на три дня, но съ перваго дня болѣзни. 3) То же, что въ Германіи. 4) То же, что въ Германіи.	1) 2) 3) 4) То же, что въ Австріи.	Видъ и размѣръ вспомоществованій больнымъ или въ случаяхъ смерти ихъ родственникамъ опредѣляется уставами кассъ; но кромѣ этихъ обязательныхъ вспомоществованій по уставамъ можетъ быть оказываема врачебная помощь и могутъ выдаваться денежныя пособія семействамъ членовъ, поденное денежное пособіе женѣ и дѣтямъ членовъ кассы, призванныхъ къ отбыванію воинской повинности, и въ чрезвычайныхъ случаяхъ повторныя пособія вдовамъ и сиротамъ членовъ.

	Германія.
Средства страхованія.	Членскіе взносы застрахованныхъ въ «общинномъ страхованіи» въ размѣрѣ отъ 1½ до 3% съ обычной поденной платы мѣстныхъ простыхъ рабочихъ, въ прочихъ кассахъ отъ 4½ до 6% со средней заработной платы страхуемыхъ, причемъ ⅔ взносовъ падаетъ на страхуемыхъ, а ⅓ на работодателей. Факультативно въ «организованныхъ» кассахъ (т. е. во всѣхъ, кромѣ общиннаго страхованія) однажды взимается вступной взносъ въ размѣрѣ шестинедѣльнаго полнаго страхового взноса исключительно изъ средствъ самого страхуемаго.
Носители страхованія.	1. «Общинное страхованіе», составляющее часть мѣстнаго общественнаго управленія — городскихъ и сельскихъ общинъ.
	2. «Мѣстныя кассы», учреждаемыя общинами для одной профессіи или нѣсколькихъ сродныхъ профессій. Кассы автономны и управляются выборными отъ рабочихъ и работодателей въ пропорціи голосовъ, соотвѣтствующихъ долямъ участія во взносахъ въ кассу, но работодатели имѣютъ никогда не болѣе ⅓ голосовъ. 3. «Промысловыя (фабричныя) кассы», учреждаемыя предпринимателями для своего заведенія при наличности въ немъ болѣе 50 рабочихъ, управляются выборными какъ и мѣстныя кассы, но подъ предсѣдательствомъ предпринимателя какъ въ общемъ собраніи членовъ, такъ и въ Правленіи. 4. «Ремесленно-цеховыя кассы», учреждаемыя ремесленными цехами; управляются какъ фабричныя кассы. 5. «Строительныя», учреждаемыя по требованію мѣстной администраціи владѣльцами крупныхъ строительныхъ работъ.
	6. «Горнопромышленныя вспомогательныя кассы»; управляются какъ фабричныя.
	7. Необязательныя «вспомогательныя» кассы, учреждаемыя добровольно и существующія или какъ «зарегистрированныя» на основаніи имперскаго закона «о зарегистрированныхъ кассахъ» 7 Апрѣля 1878 г. или какъ «мѣстноузаконенныя» на основаніи законовъ отдѣльныхъ государствъ Германскаго Союза. Автономны, управляются самими застрахованными безъ участія работодателей ни въ управленіи, ни во взносахъ въ кассу. Участіе въ такихъ кассахъ освобождаетъ отъ обязательства страховаться въ вышеперечисленныхъ (1—5) кассахъ.

Австрія.	Венгрія.	Франція.
Во всѣхъ кассахъ общаго страхованія отъ 3 до $4\frac{1}{2}\%$ со средней денной платы мѣстныхъ «простыхъ подлежащихъ обязательному страхованію рабочихъ», или съ дѣйствительнаго заработка, но въ послѣднемъ случаѣ не ниже первой и не свыше 2 флориновъ въ день; $^2/_3$ взноса оплачиваютъ сами застрахованные, а $^1/_3$ работодатели.—Въ горнопромышленныхъ кассахъ 3% съ дѣйствительнаго заработка, причемъ предприниматели оплачиваютъ не $^1/_3$, а $\frac{1}{2}$ всей суммы взносовъ. Въ ученическихъ кассахъ взносы полностію дѣлаются за счетъ работодателей.—Вступныхъ взносовъ нигдѣ нѣтъ.	Во всѣхъ кассахъ отъ 3 до 5%—во всѣхъ прочихъ условіяхъ какъ въ Австріи по общему страхованію	Взносы въ размѣрѣ не болѣе 2% съ заработной платы самими застрахованными и половины этой суммы изъ средствъ работодателей. Вступныхъ взносовъ нѣтъ.
1. «Окружныя кассы», учреждаемыя мѣстною администраціею въ каждомъ судебномъ округѣ; управляются выборными отъ рабочихъ и работодателей въ пропорціи голосовъ соотвѣтствующихъ долямъ участія во взносахъ въ кассу, но работодатели имѣютъ никогда не болѣе $^1/_3$ голосовъ.	1.	«Вспомогательныя общества» учреждаются предпринимателями; управляются выборными на треть по назначенію работодателя и на $^2/_3$ по избранію рабочихъ.
2. «Промысловыя кассы» учреждаются на фабрикахъ, имѣющихъ 100 и болѣе рабочихъ, и управляются какъ въ Германіи.	2. То же, что въ Австріи.	
3. «Ремесленно-цеховыя кассы» учреждаются и управляются какъ въ Германіи.	3.	
4. «Строительныя кассы» учреждаются и управляются какъ въ Германіи.	4.	
5. «Горнопромышленныя кассы» учреждаются горнопромышленными Товариществами; управляются Правленіемъ Товариществъ изъ выборныхъ рабочихъ и предпринимателей (но послѣдніе имѣютъ не болѣе $^1/_3$ голосовъ), подъ предсѣдательствомъ выборнаго отъ предпринимателей.	5.	
6. «Ученическія кассы», учреждаемыя цехами для ремесленныхъ учениковъ; управляются правленіями цеховъ.	6) Нѣтъ.	
7. Необязательныя кассы, учреждаемыя кѣмъ угодно и существующія или какъ «вспомогательныя кассы обществъ» по закону «объ обществахъ» 26 Ноября 1852 г., или какъ «зарегистрированныя» кассы по закону «о зарегистрированныхъ вспомогательныхъ кассахъ» 16 Іюня 1892 г. Управляются автономно. Участіе въ этихъ кассахъ освобождаетъ отъ обязательства страховаться въ вышеперечисленныхъ 1 — 4 кассахъ.	7) То же, что въ Австріи.	

	Германія.
Правительственный надзоръ.	Въ Германіи осуществляется по законамъ отдѣльныхъ государствъ, входящихъ въ составъ Союза. Въ частности, въ Пруссіи ближайшій надзоръ и разрѣшеніе дѣлъ наименьшей важности несутъ «низшія административныя учрежденія», т. е. въ городахъ— общественныя городскія учрежденія, внѣ городовъ — ландраты (должности въ родѣ исправниковъ); болѣе важныя дѣла, ревизія и провѣрка годовыхъ отчетовъ кассъ лежатъ на «высшихъ административныхъ учрежденіяхъ», т. е. на Окружныхъ Комитетахъ (нѣчто въ родѣ земскихъ управъ) и на Оберъ-президентахъ или Правительственныхъ президентахъ (должностяхъ, соотвѣтствующихъ нашимъ губернаторамъ). Высшею инстанціею служитъ въ Пруссіи Министерство Торговли, въ прочихъ же государствахъ Союза — Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.
Важнѣйшія статистическія данныя.	**За 1902 годъ.** По кассамъ по общему закону о страхованіи: Число кассъ 23.214; число застрахованныхъ (среднее за годъ) 9.858.066; общая сумма прихода 226.137.585 марокъ; общая сумма расхода 214.154.106 марокъ; запасные капиталы кассъ къ концу года 158.791.373 марки. Средній страховой взносъ работодателей и рабочихъ на каждаго застрахованнаго составлялъ 18,11 марокъ. По кассамъ горнопромышленнымъ: среднее за годъ число застрахованныхъ 671.094.

Австрія.	Венгрія.	Франція.
Всѣ окружныя кассы округа страхованія отъ несчастныхъ случаевъ образуютъ обязательные союзы, числомъ 7, правленіями которыхъ служатъ Правленія страхованія отъ несчастныхъ случаевъ. На послѣднихъ лежитъ непосредственная инспекція кассъ страхованія на случай болѣзни. Правительственный надзоръ за дѣятельностью какъ окружныхъ, такъ и всѣхъ прочихъ кассъ лежитъ на органахъ административнаго управленія: въ первой инстанціи на окружныхъ начальникахъ, во второй на областныхъ президентахъ или штатгалтерахъ и въ высшей — на Министрѣ Внутреннихъ Дѣлъ, при посредствѣ «Департамента страхованія рабочихъ».	Нѣтъ. Правительственный надзоръ какъ въ Австріи.	Ближайшій надзоръ лежитъ на префектѣ и на горномъ инженерѣ (инспекторѣ), въ высшей инстанціи—на Министрѣ Публичныхъ Работъ.
За 1902 годъ.	**За 1903 годъ.**	**За 1900 годъ.**
По кассамъ общаго закона о страхованіи: Число кассъ 2.915; число застрахованныхъ 2.595.474; общая сумма прихода 51.763.353 кронъ; общая сумма расхода 48.361.482 кроны; сумма запасныхъ капиталовъ кассъ 40.544.644 кроны, общій запасный капиталъ союзовъ окружныхъ кассъ 592.239 кронъ. Среднiй страховой взносъ работодателей и рабочихъ на каждаго застрахованнаго составляетъ 20,90 кронъ.	По кассамъ общаго закона о страхованіи: Число кассъ 438; число застрахованныхъ 676.917; общая сумма расхода 11.403.299 кронъ; общая сумма расхода 11.011.412 кронъ; сумма запасныхъ капиталовъ кассы 4.772.477 кронъ.	Число кассъ 197; число застрахованныхъ 178.876; общая сумма прихода 6.418.000 фр.; общая сумма расхода 6.015.800 фр.; сумма запасныхъ капиталовъ 2.951.400 фр. Среднiй страховой взносъ работодателей и рабочихъ на каждаго застрахованнаго 11,12 франка.
По «ученическимъ кассамъ»: Число кассъ 405; число застрахованныхъ 68.144; общая сумма прихода 365.772 кр.; общая сумма расхода 350.066 кронъ; сумма запасныхъ капиталовъ кассъ 592.239 кронъ.	Нѣтъ.	
По «горнопромышленнымъ кассамъ»: Число кассъ 175; число застрахованныхъ 178.492; общая сумма прихода 5.249.343 кр.; общая сумма расхода 4.837.854 кр.; сумма запасныхъ капиталовъ кассъ 3.476.937 кр. Среднiй страховой взносъ работодателей и рабочихъ на каждаго застрахованнаго составлялъ 26,73 кроны.	Статистика горнопромышленныхъ товариществъ въ отношеніи страхованія на случай болѣзни, несчастныхъ случаевъ и инвалидности, а также обезпеченія вдовъ и сиротъ нераздѣльна.	